



PARTIDO CABILDO ABIERTO

RÍO NEGRO

CANDIDATO A INTENDENTE: Ing. Agrim. HORACIO LABADIE

Sub-lema: RENOVACIÓN CABILDO

PROGRAMA DEPARTAMENTAL DE GOBIERNO.

11 de Mayo de 2025

El presente Programa Departamental debe tomarse más bien como “PROPOSICIONES PARA EL EJERCICIO DEL GOBIERNO DEPARTAMENTAL DE RÍO NEGRO”, dado que las perspectivas electorales para nuestro partido, hoy en el año 2025, no nos presentan como fuerza política con posibilidades de ganar en las elecciones del 11 de mayo próximo.

En tal sentido definiremos un listado de ideas que pueden presentarse a los otros partidos y sobre todo al partido vencedor, en el caso que logremos representación en la Junta Departamental.

Estas ideas comprenderán:

- 1. Ante el contexto actual, principios generales de las proposiciones.
- 2. Proposiciones:
  - 2.a modificaciones de funcionamiento de la administración municipal
  - 2.b modificaciones presupuestales
  - 2.c modificaciones normativas
  - 2.d Desarrollo costero
  - 2.e Monitoreo en seguridad.
  - 2.f política contra las adicciones.

PRINCIPIOS GENERALES DE LAS PROPOSICIONES.

**CONTEXTO (Diagnóstico Departamental)**

Reconocer el estado de situación del Departamento de Río Negro y su Intendencia. En este aspecto nosotros decimos que estamos en un Departamento que **geográficamente presenta las siguientes características:**

Es una unidad geográfica asimilable a un rectángulo del cual 2 de lados son cursos de agua. Tenemos un frente de costa al Río Uruguay, y un frente de costa aún mayor al Río Negro.

Tenemos una dispersión desfavorable en cuanto a las localidades urbanas, donde se presenta que las dos ciudades más importantes, distan entre sí 100kms, lo cual en Uruguay, para un departamento, es una distancia que perjudica la conexión física y operacional.

Tenemos una tradición industrial importante pero la misma cambió totalmente de forma. De una industria cárnica pasamos a una industria de la celulosa, una actividad totalmente distinta pero que mantiene la característica de que sus propietarios no son nacionales. Hay industrias medianas, alguna argentina y otras nacionales, y otras menores, que en suma, son más significativas en lo social: dispersan la actividad por todo el departamento y suman una influencia social de mayor porte que las industrias grandes.

La zona norte del departamento tiene más vinculación con el Departamento de Paysandú que con la capital Fray Bentos o con la segunda ciudad en importancia, Young.

La zona sur del Departamento es costera al Río Negro. Sobre ella tenemos un centro poblado, Los Arrayanes (con menos de 1.000 vecinos) y enfrente del mismo, Río Negro mediante, está ubicada la capital del Departamento de Soriano, con más de 40.000 habitantes. Los Arrayanes está ubicado al Suroeste del Departamento y con costa sobre el Río Negro hay 200kms sin localidades.

En el interior del departamento tenemos una serie de localidades de lo que podría llamarse el Uruguay profundo. Sus características es que están unidas entre sí por caminos vecinales o departamentales, pero no por caminos nacionales. Nadie "pasa por allí". Con el pasar del tiempo se han ido despoblando. Casi ninguna actividad comercial o industrial. Pobladas por dependientes de establecimientos agropecuarios o pequeños propietarios rurales. El índice de propietarios es alto con respecto al resto del departamento.

En lo urbano, estamos ante un cuadro de subdesarrollo. Pero es notable y de apreciar que están dadas las condiciones para pasar a localidades desarrolladas porque hay: espacio, necesidad y condiciones.

**Con respecto a lo social** y su interrelación con otros factores, estamos ante una población bastante homogénea comparado con lo que se aprecia en el resto del país. Homogénea en lo humano, en lo financiero y en lo cultural. La homogeneidad en lo financiero no indica igualdad, sino la ausencia de segmentos emprendedores. Lo cultural está despegando a través de emprendimientos educativos de mediano y alto nivel pero sólo en la capital del departamento. Por otro lado vemos que los sistemas de cobertura y auxilio social del Estado Nacional y la



Administración Municipal están recargados de funcionarios, con tareas superpuestas, multiplicación de los recursos asignados. No notamos un cambio positivo a pesar del esfuerzo, lo cual hace dudar sobre la calidad y la orientación del mismo. Tampoco vemos una política eficiente sobre el tema adicciones. Ni siquiera se hace un diagnóstico cuantitativo de la población afectada, no hay historia de la evolución, no se detectaron los focos iniciales y no existe una predicción de la evolución. En otras palabras: nadie evalúa si lo que se está haciendo está bien o está mal.

El diagnóstico en lo urbano es de localidades que presentan deterioros debido a las recientes inclemencias del tiempo. Primero una sequía que por lo prolongada afectó el volumen de los subsuelos debajo de las carpetas viales, que disminuyó su masa, provocando la microfisuración de los pavimentos de forma irreversible. Para completar la adversidad, la sequía finalizó con lluvias abundantes que provocaron inundaciones. Y también la recuperación de volumen de los subsuelos, lo cual desplazó los pavimentos ya fisurados. A consecuencia de ese ciclo, los pavimentos empezaron a desprenderse en los sectores donde mayor fue la variación de volumen.

En lo edilicio estamos aproximadamente un decenio detrás de nuestros vecinos, Paysandú y Soriano. Nuestro desfasaje con los vecinos implica que no estamos advirtiendo la realidad ni las posibilidades. El desarrollo no es una competencia, pero si se puede estimular desarrollo, si se puede obtener desarrollo, no hacerlo pasa a ser un castigo para la población. Y este subdesarrollo no es producto de ningún factor externo, de crisis financiera, del COVID, ni es responsabilidad del gobierno nacional. NO. Es fundamentalmente de una concepción equivocada de los distintos gobiernos departamentales. Se han dedicado todas las fuerzas al "pobrisimo" y al "asalariado", la generación de empleo. El sector político en su mayoría no acepta la realidad de que hay un enorme sector de la población que no necesita auxilio económico municipal. Y ese enorme sector social que ya no necesita empleo, lo que quiere es progresar, que es diferente a tener empleo. Ese sector, precisa una actividad municipal proactiva hacia el emprendimiento del vecino, no estorbándolo. Para los partidos tradicionales y para la izquierda, parece ser que los únicos ciudadanos que existen son los que van a pedir chapas a la intendencia. Entonces tenemos normas atrasadas que se convirtieron opresivas para la Sociedad Civil. Esa mentalidad política ha creado súbditos de actividad cuasi marginal, ocupas, pedigüenos que todo lo esperan de la Intendencia, y la Intendencia le quita a los que trabajan para darle a los que no trabajan. Eso se debe terminar. En el aspecto edilicio, en su atraso normativo, en su bajo nivel de objetivos, es donde más se aprecia que las intendencias han estado dedicada a otras cosas. Se podrá preguntar cómo de un análisis edilicio pasamos por el "pobrisimo" para llegar al atraso normativo. Son distintos aspectos de la misma problemática: una visión equivocada de lo que es posible desarrollar. Es imposible desligar lo humano de lo urbano, y desligar el desarrollo o subdesarrollo de la función municipal. Si vamos a crear "trabajo" que sea de calidad, con buenos salarios. Y también debemos crear amplios aspectos donde gastar provechosamente el fruto de buenos trabajos y mejores salarios. Los trabajos con buenos salarios, no los va a crear la Intendencia sino el vecino en emprendimientos exitosos, de alto nivel ya sea de calidad, o por la magnitud de emprendimientos similares que provoquen zonas autosuficientes de actividad local. La Intendencia lo que sí puede, y debe, es crear el ambiente geográfico propenso para gastar



dinero en propiedades y en actividad. En estos aspectos es que más que nunca “todo está ligado con todo”.

En el tema seguridad (que es competencia casi exclusiva del gobierno nacional), vemos varios aspectos destacables: comparado con nuestros vecinos, estamos mucho mejor. El índice o la frecuencia de delitos es menor, la gravedad de los mismos es menor. Casi todos los delitos, la gran mayoría se resuelven en plazos cortísimos. La policía ha tenido una muy buena actuación bajo el último Jefe, Sr. Johny Trías. Parece ser que el gobierno nacional entrante va a mantener la política iniciada en el anterior gobierno que trajo claridad social: el delincuente no es una víctima, la víctima es la víctima y el delincuente es el delincuente. En este primer tiempo del gobierno nacional de la izquierda, no hay un ministro Díaz que invierta los papeles como cuando se liberó masivamente a presos, haciéndoles creer que habían sido detenidos injustamente, que el delito era justificable, y que la responsabilidad de sus actividades dañinas eran atribuibles a la sociedad. Esa liberación masiva de presos provocó una o dos generaciones de delincuentes autojustificados y que además le exigían a la Sociedad Civil que los reconociera como víctimas y que los compensara. Vemos que no se está produciendo eso. De todas formas, desde la actividad municipal se deberá llevar un monitoreo en este tema.

En lo que no está saliendo nada bien el tema seguridad es en el tema adicciones. Habrá que hacer mucho en este sentido. Y si el gobierno nacional no puede con el asunto, la Intendencia deberá estar en condiciones de exigirselo.

Otros factores sociales que le hacen a la seguridad, aunque no son tan graves pero sí provocan casos puntuales muy graves para quienes los sufren, son los temas de seguridad en la circulación urbana. El sistema de fotomultas fue abandonado y quedó vigente otra vez el exceso de velocidad, el aumento de accidentes. Durante un tiempo aprendimos a manejar sin angustia, sin apuro, o con miedo a la multa electrónica. Desde que el sistema se abandonó, volvimos a tener presente los problemas que lo requerían y lo justificaban. También está el tema de los dueños de animales que no los retiran de la vía pública. Este es un tema recurrente y no hay ninguna posibilidad de justificar “el perro suelto” y minimizar u ocultar los graves daños personales y la inseguridad de circulación por temor a la caída. También se constatan lesiones provocadas por animales agresivos. Este problema en la circulación, desde el exceso de velocidad o las lesiones causadas por animales, no son el problema en sí mismo, sino que son el resultado de conductas individuales irresponsables.

En el **campo puramente doctrinario de lo social** y laboral vemos que está muy de moda o es propuesto y muy tenido en cuenta “la inclusión”. Nosotros pensamos, ya lo advertimos en un pasaje anterior, que la homogeneidad y la igualdad no son síntomas de felicidad, sino la carencia de sectores sociales emprendedores. Una sociedad generalizada en el ocultamiento del éxito y la felicidad, que más parecen un delito que la virtud o el premio del esfuerzo. Por lo general, se iguala para abajo. Y eso no produce “felicidad”, ni progreso. Entonces cuando la gente habla u oye hablar de “inclusión”, sabe que son palabras vanas porque ¿a qué situación se los quiere “incluir”? ¿A una situación represiva, sin progreso, sin soluciones, sin bienestar, donde todo lo que puede aspirar es a ser un “asalariado” sin saber si va a progresar, si va a tener provecho? Entonces hay resistencia. Por eso hay desocupación alta. Aquí en Río Negro, la desocupación siempre fue alta. Y no es un problema económico. Es un problema



motivacional, en cierta forma justificado. No se puede hablar que hay escasez de trabajo cuando vemos cientos, quizás miles de trabajadores de otros lados. En todas las actividades hay gente "de otro lado". En cada cuadra hay un cubano o un venezolano trabajando, o a veces ambos. Las empresas de punta tienen más de la mitad del personal bien pago proveniente de otras comarcas. Pagándoles estadías y sobresueldos. Esta situación laboral-social está muy vinculada a todas las carencias de la actividad municipal que hemos desarrollado anteriormente. Es imposible casi separar una actividad de las otras, porque sus consecuencias las unen.

Tenemos una sociedad contradictoria que reclama cosas pero luego no las aprovecha, que pide actividades para la cual no está preparada, una sociedad que abusa de la beneficencia pública de diversas formas, pero luego se queja si tiene que pagar impuestos. Por otro lado tenemos un sector civil siempre obediente que no se queja, y que ante cualquier extracción, busca con inventiva como reparar el daño financiero que le provoca el estado en sus dos facetas, el estado nacional o el municipal. Esta mentalidad de buscar una solución y "producir más para pagar más", va a tener un límite. En algunos aspectos ya se ve el límite: la emigración. Se están yendo los mejores, los que se preparan, los que tienen más garra, los que van a tener hijos. Esto último tiene una repercusión social inaudita, describir los daños que causa, puede hasta resultar ofensivo. La emigración calificada en nuestra zona está estudiada por el INE. Sucede en otros departamentos también, y se verifica al ver la faja de edad de crecimiento de Montevideo, coincide con lo que nos falta a nosotros. La sociedad contradictoria expulsa a sus mejores exponentes.

Históricamente la intendencia ha participado en estas políticas aparentemente muy humanas. Los resultados no han sido los necesarios. No se logra despegar, pudiéndolo. Estamos quedando relegados con respecto a los vecinos, lo cual provoca o amplía la emigración. Sin embargo, tenemos un contexto geográfico y social con mucho más potencial que ellos.

También hay que destacar aspectos positivos del contexto general del Departamento de Río Negro. Su relativo atraso, su escasa población, pueden convertirse en factores de éxito si se utilizan como motor de actividad. En efecto, a Río Negro le cabe un aumento de población de 25.000 personas en un período muy corto, cuanto más corto mejor, para producir un shock de actividad. Hay lugar. Hay necesidad de dinamizar la actividad. Lo que parece ser un problema, puede ser un factor necesario para el éxito a muy corto plazo. No hay dinamización sin gente, y la gente aparece cuando hay oportunidades. Otra vez la máxima de que todo está conectado con todo.

En otro campo que tenemos un contexto positivo es el de la Vivienda de Interés Social. El Departamento de Río Negro viene siendo ejemplar en cuanto a la dedicación municipal a esta problemática. Los problemas de vivienda, se solucionan con viviendas. En ese sentido siempre se ha estado en marcha. Hay un knowhow local muy importante, que ha permitido recuperaciones asombrosas. En el gobierno municipal del Frente Amplio, no se repuso la Cartera de Tierras Municipal. Con la tierra que ya estaba asignada, se construyeron muchas viviendas, se cobraron las tierras, pero no se compraron tierras nuevas. Cuando accede la última administración del Partido Nacional, se encuentra con la Cartera de Tierras vacía. Sin embargo, mediante gestiones aceleradas, se pudo reponer y aprovechar varios planes de



vivienda nuevos. Esta capacidad de reacción demostró que hay experiencia local en el tema. Se debe mantener. Es un desafío de primer orden mantener la actividad en Viviendas de Interés Social. Porque son una solución para las familias que necesitan viviendas, y porque mantienen el mercado laboral de la construcción en muy buen nivel de actividad, y es una actividad bien paga. Ni bien salimos de la pandemia, antes de año, habíamos alcanzado el pleno empleo en el rubro Construcción. No es poca cosa. Y eso se debió a la influencia de las obras de vivienda.

Se podría seguir en este diagnóstico pero creemos que los puntos enunciados son suficientes para dar una idea de los problemas que a nuestro parecer son los importantes de los aspectos en que ya somos fuertes y hay que preservar.

### **PRINCIPIOS GENERALES QUE SE DEBERÁN MANTENER Y DENTRO DE LOS CUALES REALIZAREMOS LAS PROPOSICIONES.**

1. **Austeridad**. Según los últimos informes financieros presentados por Hacienda de la Intendencia de Río Negro, se ha logrado sanear en buena medida la situación. Esto fue explicado y demostrado al detalle recientemente, e incluso ha sido reconocido por la oposición. Fue una sorpresa para todos.
2. **No pedir más fideicomisos**. Bastó que se conociera el informe descrito anteriormente para que empezaran a oírse proposiciones de en qué gastar el dinero de un fideicomiso que todavía ni siquiera se ha pedido. NO estamos de acuerdo. Ya que se saneó, vamos a tratar de mantener esta conducta (y resultados).
3. **No proponer más obras por un período entero**. Solo mantenimiento y recuperación y valorización de lo que ya existe, incluso mejorar los caminos de acceso a localidades de escasa población. Lo que tenemos, debe ser preservado. Pero no embarcarnos en sueños que nos desestabilicen nuevamente.
4. **Facilitar las actividades con repercusión financiera de los vecinos**. El vecino que quiere progresar, es un aliado del gobierno municipal. NO puede ser obstaculizado, No importa la magnitud de su emprendimiento: si está dispuesto, si va a asumir los costos, es un aliado.
5. **Generar un ambiente de confianza** y de satisfacción en los vecinos con emprendimientos. Llevar una política administrativa que genere la sensación de que la intendencia protege y facilita al emprendedor. Para generar esa sensación, la Intendencia deberá proteger y facilitar a los emprendedores. Eso implica que los emprendedores son ellos y no la intendencia.
6. **No obstaculizar las decisiones evidentes, impostergables ni inmiscuirse en las decisiones de los privados**. Lo que está bien para el vecino, lo define el vecino y no la intendencia. Lo que producirá provecho al vecino, lo determina el vecino y no la Intendencia. Hay reducir el peso desmesurado que tiene la opinión municipal en asuntos que son de interés privado, vecinal, y hasta predial. Hay un gran sector de la población que no precisa del dinero municipal ni del consejo municipal ni de la tutoría municipal. período 2025-2030.

**PROPOSICIONES**

Entiéndase que estas proposiciones surgen de la Sociedad Civil no municipal y son para provecho esencialmente de la Sociedad Civil no municipal, aunque cuidan y mejoran la actividad municipal. Cuando proponemos una modificación administrativa, no lo hacemos porque “la Intendencia funciona mal”. NO, lo hacemos, presentamos la modificación porque hemos determinado el provecho que provocaría, a la Sociedad Civil. No hay forma de “arreglar un problema” sin que el arreglo no provoque provecho. El sólo arreglo del problema, no es suficiente, tiene que producir un beneficio claro incluso en gente, vecinos, a los cuales el problema no les afectaba. No hay solución sin ganancia. Y veremos que es posible.

**1. Modificaciones en la administración municipal en su relación con el vecino.**

1.1 Implementación del “Trámite Cero”. Consiste en que toda solicitud de permiso, si va acompañada de una Carta de Conocimiento y Responsabilidad de Propietario y Técnico, se autoriza inmediatamente y se libera la actividad. El control se hace posteriormente.

1.2 Separación de las actividades profesionales en 3 áreas sin superposición: atención de mostrador, diseño de proyectos específicos, planificación financiera. El personal de cada una de estas actividades, no debería ejercer otra. Con eso se aumentaría la productividad de la franja técnica y directiva de la Intendencia.

1.3 Recuperar la calidad de la sección de Monitoreo municipal, buscando evidenciar los puntos que no producen conformidad.

1.4 Implementar el “seguimiento” de los casos. El funcionario municipal llama y se interioriza de los sucesos del vecino en sus trámites. Se muestra una actitud positiva, interesada, facilitadora.

**2. Aumento de salarios del personal que toma decisiones, técnicas y no técnicas.**

Recuperación del concepto de jefatura respaldada, responsable, eficiente y bien remunerada.

2.1 Se debe eliminar la toma de decisiones “en reunión”. Siempre debe haber un responsable de la ejecución de una tarea. Un responsable del funcionamiento de la sección o Dirección. Se deben instaurar los plazos para la ejecución de responsabilidades. Se debe buscar la eficiencia y la mejora continua de la gestión, permanentemente.

2.2 No reponer funcionarios por 2 años, y reasignar recursos humanos ociosos para cumplir las tareas que sean afectadas por jubilaciones.

2.3 A partir del tercer año, reponer 1 de cada dos vacantes producidas.

2.4 A partir del 4° año de administración, redistribuir la mitad de los recursos excedentes del rubro cero en aumentos a los funcionarios. El concepto es ahorrar la mitad, redistribuir la otra mitad.

**3. Modificación sustancial de las actividades de planificación territorial**

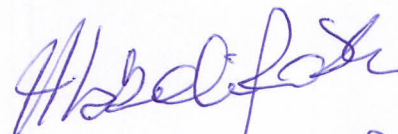
Se deben culminar las actualizaciones de los Planes de Ordenamiento Territorial de Fray Bentos y Los Arrayanes, en términos muy ambiciosos.

3.1 Se debe hacer otro tanto con los de San Javier y Nuevo Berlín.



- 3.2 Se debe habilitar todas la zonas costeras del Río Negro y el Río Uruguay para la aplicación del Art. 459 de la Ley 19.924 que modifica la Ley 10.723. Tenemos una riqueza desaprovechada, sobre todo en la costa del Río Negro, que debe ser puesta en movimiento. Los particulares harán el resto. Y además, son costas excepcionalmente bellas, que sólo sirven para el disfrute más que para la ganadería y la agricultura.
- 3.3 Se debe dejar de cobrar la "Plusvalía" (que por otro lado no ha sido un éxito su aplicación). No se puede cobrar 2 veces por lo mismo: primero la cartera de tierras, Art.38 de la Ley 18.308, y luego el art. 42 de la misma Ley. Eso ha hecho subir los precios de la tierra obstaculizando el desarrollo

Se continuará.

  
HORACIO LABADIE